

ROMANIA
SENAT
137/11.02.2020



SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXII/14/11.02.2020

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Comisia economică, industriei și servicii
Nr. XX/43/11.02.2020

RAPORT COMUN
asupra Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei
ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României
L137/2019

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr.L137/2019, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României.*

Dezbaterea s-a desfășurat în ședințele Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisiei economice, industriei și servicii din data de 11 februarie 2020, în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile proiectului de lege au participat, din partea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Nicolae Havrileț, secretar de stat și din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, Marian Neacșu, vicepreședinte.

Legea supusă reexaminării are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență nr.33/2007 și introducerea unor completări care se referă, în principal, la întărirea independenței ANRE în vederea unei mai bune funcționări, precum și introducerea în lege a Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului, ca urmare a

înființării acesteia și a modificării art.68 alin.(2) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005.

Legea a fost adoptată de Camera Deputaților și de Senat cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată, și a fost transmisă, spre promulgare, Președintelui României la data de 07.10.2019.

În conformitate cu dispozițiile art.77 alin.(2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare asupra legii transmise spre promulgare, în principal, pentru următoarele considerente: exercitarea atribuțiilor ANRE fără a fi îngădite de nicio altă autoritate ar putea duce la interpretarea că norma vizează scoaterea tuturor activităților ANRE de sub incidența exercitării competențelor stabilite prin lege pentru alte instituții; modificarea prin care raportul anual privind determinarea prețurilor și tarifelor reglementate aprobate pentru anul următor, care este transmis celor două Camere ale Parlamentului până la data de 1 noiembrie a fiecărui an, să reprezinte o secțiune în raport anual de activitate pentru anul anterior, ar putea duce la eliminarea accesului la informații utile atât pentru publicul larg cât și pentru unele instituții care includ valorile acestor indicatori în prognozele naționale; perspectiva înlăturării de la aplicare a dispozițiilor Legii finanțelor publice nr. 500/2002 în ceea ce privește aprobarea cheltuielilor de capital ale ANRE, poate conduce la o înțelegere denaturată a noțiunii de independență a acestei autorități de reglementare, dar și la o viziune eronată asupra cheltuirii și controlului banului public; abrogarea a două dintre cazurile de revocare din calitatea de membru al Comitetului de reglementare al ANRE, ar putea echivala cu o diminuare a răspunderii persoanelor vizate cu privire la modul în care își exercită atribuțiile; eliminarea avizului ANRE dat studiilor de fezabilitate întocmite în vederea concesiunii serviciului de distribuție a gazelor naturale, poate echivala cu eliminarea controlului exercitat de către un terț (ANRE) cu privire la rentabilitatea distribuțiilor vizate și fezabilitatea soluțiilor tehnice propuse pentru sistemele de distribuție; referitor la avizele sau punctele de vedere pentru proiectele de acte normative de legislație primară, cu privire la aspecte specifice ariei de competență a autorității, norma este neclară, întrucât nu se poate stabili dacă în avizul sau punctul de vedere emis, președintele ANRE exprimă o poziție proprie sau a autorității de reglementare.

Camera Deputaților a adoptat legea cu o serie de amendamente, admițând, în parte, cererea de reexaminare. Astfel, se limitează garantarea libertății de exercitare a atribuțiilor ANRE la atribuțiile de reglementare; se completează textul cu specificarea strictă a domeniului pentru care se face derogarea de la Legea nr.500/2002 privind finanțele publice; se reformulează textul și se completează cu răspunderea colectivă a membrilor Comitetului de reglementare în luarea anumitor decizii; se reformulează textul în sensul în care toate avizele și punctele de vedere sunt emise de către ANRE și nu de către președintele ANRE.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte raport comun de admitere a legii în forma adoptată de Camera Deputaților în urma reexaminării, fără amendamente.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industrii și servicii supun votului plenului Senatului **raportul comun de admitere și legea, în forma adoptată de Camera Deputaților.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte

Senator Gheorghe Marin

Președinte

Senator Daniel Cătălin Zamfir



Senator Miron Alexandru Smarandache

Secretar

Senator Silvia Monica Dinică